

Информация о проведении экспертизы и финансового анализа проекта долгосрочной целевой программы «Повышение качества управления муниципальными финансами Павлово-Посадского муниципального района Московской области на период 2013-2015 годов»

В соответствии с пунктом 2.9 раздела 2 «Экспертно-аналитическая работа» плана работы Контрольной палаты Павлово-Посадского муниципального района на 2013 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольной палаты Павлово-Посадского муниципального района от 14.12.2012 №79 (с учетом изменений, внесенных распоряжениями председателя Контрольной палаты Павлово-Посадского муниципального района от 18.01.2013 №14, от 08.02.2013 №23, от 28.02.2013 №33), председателем Контрольной палаты Павлово-Посадского муниципального района Политовой С.Е. проведены экспертиза и финансовый анализ проекта долгосрочной целевой программы «Повышение качества управления муниципальными финансами Павлово-Посадского муниципального района Московской области на период 2013-2015 годов».

В ходе проведения экспертизы установлено:

1. Согласно статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководители местных администраций принимают решения о разработке долгосрочных целевых программ. Однако, в нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в адрес Контрольной палаты не представлено распоряжение (постановление) И.о. Руководителя администрации Павлово-Посадского муниципального района о разработке проекта Программы.

2. В соответствии с п.2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации долгосрочные целевые программы, предлагаемые к финансированию начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению местной администрацией муниципального образования не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения о м бюджете в представительный орган.

Срок реализация Программы - 2013-2015 годы, соответственно финансовое обеспечение мероприятий Программы требуется с 2013 года.

Однако, долгосрочная целевая программа, предлагаемая к финансированию начиная с 2013 года, не утверждена в соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. В Бюджетном послании делается акцент на эффективность расходования бюджетных средств и предлагается разработать программу повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года. Таким образом, Бюджетное послание также является основанием для разработки Программы. Однако, в паспорте Программы, Бюджетное послание не входит в перечень нормативных актов, являющихся основанием для разработки Программы.

4. Исполнители Программы, отраженные в паспорте Программы, не соответствуют исполнителям, отраженным в Приложении №1.

5. В разделе «Цели и задачи Программы» определена одна цель, поэтому необходимо внести уточнение, применив единственное число (цель Программы).

6. В связи с тем, что бюджетным посланием одним из приоритетных направлений бюджетной политики определено повышение эффективности бюджетных расходов, необходимо дополнить подраздел паспорта «Задачи программы» следующей задачей: «повышение эффективности бюджетных расходов». В разделе 4 содержания Программы такая цель определена.

7. В Приложении №1 не установлен общий объем финансирования мероприятий и объем финансирования по годам реализации программы с разбивкой по исполнителям, тогда как в долгосрочной целевой программе Московской области «Повышение качества управления государственными финансами Московской области на период 2013-2015 годов, утвержденной Постановлением Правительства Московской области от 19.09.2012 №1187/35 объем финансирования установлен по годам и исполнителям.

По мнению Контрольной палаты для наиболее эффективной реализации мероприятий программы, а также осуществления контроля в Приложении №1 необходимо указать объем финансирования по каждому исполнителю программных мероприятий.

8. Ожидаемые результаты от реализации Программы, установленные в паспорте Программы, не в полной мере раскрывают поставленные в Программе задачи, так как в них отсутствуют количественные, суммовые либо качественные показатели результатов. Например, не определено, насколько увеличится удельный вес расходов бюджета, или доля налоговых и неналоговых доходов, а также, насколько снизится доля неэффективных расходов в различных сферах организации муниципального управления. В Приложении №2 к Программе такие показатели отражены в виде процентов.

9. Пунктом 4 раздела 2 «Характеристика проблемы в сфере управления финансами и прогноз развития ситуации с учетом реализации программы» содержания Программы установлено 5 основных мероприятий, а в Приложении №1 перечислено 28 основных мероприятий. Таким образом, рекомендуем в заглавии Приложения №1 исключить слово «основные».

10. В абзаце 4 раздела 7 содержания Программы слова «формирование долгосрочных целевых программ» следует заменить словами «формируют долгосрочные целевые программы».

11. В абзаце 5 раздела 7 содержания Программы слова «качественный расчет нормативов» следует заменить словами «качественно рассчитывают нормативы».

12. Абзац 6 раздела 7 содержания Программы исключить.

13. В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольная палата осуществляет, в том числе, и контроль за законностью, результативностью использования средств местного бюджета. В связи с тем, что финансирование мероприятий Программы обеспечивается, в том числе, и за счет средств бюджета Павлово-Посадского муниципального района, рекомендуем раздел 8 содержания Программы после слов «администрацией Павлово-Посадского муниципального района Московской области»

дополнить словами «и Контрольной палатой Павлово-Посадского муниципального района Московской области».

14. Пунктом 5 раздела 2 содержания Программы установлено, что эффективное решение задачи по минимизации расходов, направляемых на обслуживание муниципального долга, будет осуществляться путем целенаправленного воздействия на структуру долговых обязательств (по срокам, используемым инструментам, процентным ставкам) при одновременном решении задачи по увеличению срочности долговых обязательств. Однако, согласно данным, отраженным в графе 3 Приложения №2, к 1 января 2015 года уровень муниципального долга к соответствующим доходам бюджета не снизится, а наоборот увеличится. По мнению Контрольной палаты, для более детального анализа планируемых и качественных показателей эффективности реализации Программы, разработчику необходимо дополнить пакет документов пояснительной запиской к проекту Программы и финансово-экономическим обоснованием реализации Программы.

15. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, порядок разработки долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации, а также порядок проведения оценки эффективности их реализации устанавливается администрацией Павлово-Посадского муниципального района.

В ходе проведения экспертизы Контрольной палатой в адрес финансового управления администрации Павлово-Посадского муниципального района и в адрес администрации Павлово-Посадского муниципального района были направлены запросы о предоставлении таких порядков. Исходя из ответа, представленного финансовым управлением администрации Павлово-Посадского муниципального района, порядок разработки указанных программ, их формирования и реализации, а также порядок проведения оценки эффективности их реализации в финансовом управлении администрации Павлово-Посадского муниципального района отсутствует.

16. Нарушена нумерация разделов текстовой части Программы. Разделы 2, 3,4,5,6,7,8 считать соответственно разделами 1,2,3,4,5,6,7 текстовой части Программы.

По результатам экспертизы было предложено:

1. Финансовому управлению администрации Павлово-Посадского муниципального района следует доработать Программу с учетом замечаний и предложений Контрольной палаты, изложенных в настоящем Заключении;
2. Администрации Павлово-Посадского муниципального района предлагаем разработать и установить порядок разработки долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации, а также порядок проведения оценки эффективности их реализации.

Председатель Контрольной палаты

Павлово-Посадского муниципального района

С.Е. Политова