**Заключение №** 59

по результатам проведенной экспертизы проекта постановления Администрации городского округа Павловский Посад Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Павловский Посад Московской области «Формирование современной городской среды городского округа Павловский Посад Московской области»

г. Павловский Посад 06 сентября 2018 года

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты городского округа Павловский Посад Московской области на 2018 год, утвержденным распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Павловский Посад Московской области (далее – Контрольно-счетная палата) от 13.12.2017 №92, инспектором Контрольно-счетной палаты Покровской Т.Е. проведена экспертиза проекта вносимых изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды городского округа Павловский Посад Московской области»,утвержденную постановлением Администрации городского округа Павловский Посад Московской области от 14.11.2017 №1381.

**Для экспертизы представлены:**

**-** проект постановления Администрации городского округа Павловский Посад Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Павловский Посад Московской области «Формирование современной городской среды городского округа Павловский Посад Московской области», утвержденную постановлением Администрации городского округа Павловский Посад Московской области от 14.11.2017 №1381 (в ред. от 26.02.2018 №307, от 26.03.2018 №593, от 29.05.2018 №1156, от 13.06.2018 №1305, от 02.08.2018 №1597) (далее - проект Постановления);

- проект новой редакции муниципальной программы «Формирование современной городской среды городского округа Павловский Посад Московской области»;

- таблица изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды городского округа Павловский Посад Московской области»;

- пояснительная записка.

**В ходе проведения экспертизы использовались:**

**1) нормативные правовые акты Российской Федерации:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);

- Градостроительный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=44836E1051844AF81B201D11CDD564D2294E4507C83C9EB255E5D233ADxEvAL) от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- постановление Правительства РФ от [10.02.](http://pandia.ru/text/category/10_fevralya/)2017 №169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из [федерального бюджета](http://pandia.ru/text/category/byudzhet_federalmznij/) бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды»;

- постановление Правительства РФ от 19.12.2016 №1401 "О комплексном определении показателей технико-экономического состояния объектов электроэнергетики, в том числе показателей физического износа и энергетической эффективности объектов электросетевого хозяйства, и об осуществлении мониторинга таких показателей"

- приказ Минстроя России от 06.04.2017 №691/пр "Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" на 2018 - 2022 годы";

- приказ Минэкономразвития России от 16.09.2016 №582 "Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации";

- иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

**2) нормативные правовые акты Московской области:**

- [Закон](consultantplus://offline/ref=5A4628C9C324951C32D8E5F4A26195814A9B82A5F296BC64C169B9D7BB30CD38ACEBC6D3A56C66D1B9dEJ) Московской области N 191/2014-ОЗ "О благоустройстве в Московской области";

- постановление Правительства Московской области от 27.12. 2013 №1188/58 «Об утверждении плана реализации региональной программы Московской области «Проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области, на 2014-2038 годы»;

- постановление Правительства Московской области от 25.03.2013 [№208/8](consultantplus://offline/ref=F7A81F190FE17B5583B5C55680DCDBA975E1F544440BE7D5CD0AC2611Dt6uAI) «Об утверждении порядка разработки и реализации государственных программ Московской области»;

- распоряжение Министерства ЖКХ Московской области от 29.09.2017 №384-РВ «Об отдельных вопросах в сфере формирования современной городской среды и признании утратившим силу распоряжения Министерства ЖКХ Московской области от 10.08.2016 №138-РВ «Об утверждении методических рекомендаций по организации комплексного благоустройства дворовых территорий муниципальных образований Московской области»;

- иные нормативные правовые акты Московской области.

**3) нормативные правовые акты городского округа Павловский Посад:**

**-** Устав городского округа Павловский Посад Московской области;

- постановление Администрации городского округа Павловский Посад Московской области от 20.10.2017 №1206 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Павловский Посад Московской области», (далее - Порядок №1206);

- постановление Администрации городского округа Павловский Посад Московской области от 20.10.2017 №1207 «Об утверждении Перечня муниципальных программ городского округа Павловский Посад Московской области» (далее – Перечень №1207);

- муниципальная программа «Формирование современной городской среды городского округа Павловский Посад Московской области»,утвержденная постановлением Администрации городского округа Павловский Посад Московской области от 14.11.2017 №1381 (далее – Программа №1381).

**4) правовые акты иных муниципальных образований субъектов Российской Федерации.**

**В ходе проведения экспертизы проекта вносимых изменений в Программу №1381 установлено следующее:**

1. В соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса РФ Администрацией городского округа Павловский Посад Московской области разработана и утверждена Программа №1381. Данная программа разработана и утверждена в соответствии с Порядком №1206 и внесена в Перечень №1207.
2. Согласно методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов, наименование законопроекта отражает его содержание и основной предмет правового регулирования. Наименование должно быть точным, четким и максимально информационно насыщенным, правильно отражать предмет правового регулирования. Законодательные акты со сложными и неоправданно длинными наименованиями загромождают законодательство, затрудняют систематизацию и понимание законодательных актов. В связи с этим, и при условии, что инструкцией о делопроизводстве Администрации городского округа Павловский Посад Московской области не предусмотрено иное, предлагаем в наименовании проекта Постановления и в пункте 1 результативной части проекта Постановления после слов «от 14.11.2017 №1381» вместо слов «(в ред. от 26.02.2018 №307, от 26.03.2018 №593, от 02.08.2018 №1597)» либо указать последнюю редакцию документа и заменить словами «в ред. от 02.08.2018 №1597», либо указать все изменения документа и заменить словами «(с изм. от 26.02.2018 №307, от 26.03.2018 №593, от 29.05.2018 №1156, от 13.06.2018 №1305, от 02.08.2018 №1597)».
3. Представленным проектом постановления вносятся изменения в части уточнения объемов финансирования и добавлением мероприятий.

Общий объем финансирования Программы №1381 предлагается увеличить на 1787,1 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения в 2018 году средств бюджета городского округа Павловский Посад Московской области (далее – округ) в сумме 1787,1 тыс. рублей. Объем финансирования в 2019-2022 года изменять не планируется.

С учетом изменений объем финансирования Программы №1381 должен составить 1373498,34 тыс. рублей, в том числе:

- средства бюджета Московской области – 84386,48 тыс. рублей;

- средства бюджета округа – 861811,86 тыс. рублей;

- внебюджетные источники – 427300,0 тыс. рублей.

Наибольшую долю в объеме финансирования составят средства бюджета округа – 62,8%. Средства бюджета Московской области займут 6,1% в общей сумме финансирования Программы. На внебюджетные источники придется 31,1% в общем объеме финансирования на реализацию Программы №1381.

Финансирование Программы по годам распределится следующим образом:

В 2018 году объем финансирования составит 421197,9 тыс. рублей, в том числе:

-средства бюджета Московской области – 81468,48 тыс. рублей;

-средства бюджета округа – 254509,42 тыс. рублей;

- внебюджетные источники – 85220,0 тыс. рублей.

В 2019 году объем финансирования составит 228653,36 тыс. рублей, из них:

а) средства бюджета Московской области – 1459,0 тыс. рублей;

б) средства бюджета округа – 141674,36 тыс. рублей;

в) внебюджетные источники – 85520,0 тыс. рублей.

В 2020 году объем финансирования составит 242188,36 тыс. рублей, в том числе:

а) средства бюджета Московской области – 1459,0 тыс. рублей;

б) средства бюджета округа – 155209,36 тыс. рублей;

в) внебюджетные источники – 85520,0 тыс. рублей.

В 2021 году объем финансирования составит 240729,36 тыс. рублей, в том числе:

а) средства бюджета Московской области – 0,0 тыс. рублей;

б) средства бюджета округа – 155209,36 тыс. рублей;

в) внебюджетные источники – 85520,0 тыс. рублей;

В 2022 году объем финансирования составит 240729,36 тыс. рублей, в том числе:

а) средства бюджета Московской области – 0,0 тыс. рублей;

б) средства бюджета округа – 155209,36 тыс. рублей;

в) внебюджетные источники – 85520,0 тыс. рублей.

Как отмечалось ранее в предыдущих Заключениях, показатели (индикаторы) программы и ожидаемые результаты должны характеризовать успешность реализации программы (Приказ Минэкономразвития России от 16.09.2016 №582). Однако согласно планируемым результатам реализации Программы №1381, отраженным в паспорте Программы №1381:

- в 2019-2022 годах не будет приобретаться уличное коммунально-бытовое оборудование;

- в 2019-2022 годах на территории округа не будет благоустроенных парков и скверов;

- в 2019-2022 годах не будут отлавливаться безнадзорные животные;

- в 2021-2022 годах не будут проводиться мероприятия по устройству и капитальному ремонту объектов электросетевого хозяйства, систем наружного и архитектурно-художественного освещения.

Отсутствие данных показателей приведет к снижению эффективности и результативности реализации Программы №1381.

**4.** В разрезе подпрограмм:

**По подпрограмме 1 «Комфортная городская среда» (далее – Подпрограмма №1)** изменения объемов финансирования не планируется

Общий объём финансирования по Подпрограмме №1 - 265212,14 тыс. рублей, в том числе:

-средства бюджета Московской области-33 804,20 тыс. рублей;

-средства бюджета городского округа Павловский Посад Московской области-

231 407,94 тыс. рублей.

**По подпрограмме 2 «Благоустройство территорий» (далее – Подпрограмма №2)**  изменения объемов финансирования не планируется

Общий объём финансирования по Подпрограмме №2 - 560229,82 тыс. рублей, в том числе:

-средства бюджета Московской области- 36257,00 тыс. рублей;

-средства бюджета городского округа Павловский Посад Московской области- 523972,82 тыс. рублей.

**По подпрограмме 3 «Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей в многоквартирных домах» (далее – Подпрограмма №3)**  вносятся изменения в объемы финансирования за счет средств бюджета городского округа Павловский Посад - +1787,1 тыс. рублей.

Общий объём финансирования по Подпрограмме №3 с учетом изменений составит 548056,38 тыс. рублей, в том числе:

-средства бюджета Московской области- 14325,28 тыс. рублей;

-средства бюджета городского округа Павловский Посад Московской области- 106431,1 тыс. рублей;

- внебюджетные источники – 427300,0 тыс. рублей.

В разрезе мероприятий планируется дополнить основное мероприятие 1 «Исполнение полномочий в сфере содержания жилого фонда» мероприятием 1.5 «Ремонт помещений и мест общего пользования в коммунальных квартирах и в жилых домах коридорного типа» с объемом финансирования 1787,1 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа и добавить в планируемые результаты реализации подпрограммы новый целевой показатель «Площадь отремонтированных помещений, м2».

**5.** Объем средств бюджета городского округа Павловский Посад, предусмотренный проектом Программы на финансирование Программы №1381 в 2018 году, не соответствует объему финансирования, утвержденному решением Совета депутатов городского округа Павловский Посад Московской области от 20.06.2018 № 233/25 «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Павловский Посад Московской области от 14.12.2017 № 168/15 «О бюджете городского округа Павловский Посад Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

**Предложения**

1. Разработчику внести изменения в проект Постановления с учетом замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель Контрольно-счетной палаты

городского округа Павловский Посад В.А. Нестеров

Покровская Т.Е.

8(929)6505236