Заключение № 64

г. Павловский Посад «24» сентября 2018 года

**на проект Положения о конкурсе по отбору заявок на право заключения договора о предоставлении целевых бюджетных средств городского округа Павловский Посад Московской области в 2018 году по осуществлению частичной компенсации расходов субъектам малого и среднего предпринимательства по противопожарной безопасности**

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты городского округа Павловский Посад Московской области (далее – Контрольно-счетная палата) на 2018 год, утвержденным распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты от 13.12.2017 № 92, аудитором Контрольно-счетной палаты Политовой С.Е. проведена экспертиза проекта Положения о конкурсе по отбору заявок на право заключения договора о предоставлении целевых бюджетных средств городского округа Павловский Посад Московской области в 2018 году в форме субсидий по осуществлению частичной компенсации расходов субъектам малого и среднего предпринимательства по противопожарной безопасности.

**Для экспертизы представлены:**

- проект постановления Администрации городского округа Павловский Посад Московской области «Об утверждении положений о конкурсах по отбору заявок в 2018 году на право заключения договора о предоставлении целевых бюджетных средств городского округа Павловский Посад Московской области в форме субсидий на реализацию в 2018 году мероприятий подпрограммы I «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Павловский Посад Московской области», утвержденной постановлением Администрации Павлово-Посадского муниципального района Московской области от 14.11.2016 №2433» (далее – Проект постановления);

-проект Положения о конкурсе по отбору заявок на право заключения договора о предоставлении целевых бюджетных средств городского округа Павловский Посад Московской области в 2018 году в форме субсидий по осуществлению частичной компенсации субъектам малого и среднего предпринимательства по противопожарной безопасности (далее – проект Положения).

**В ходе проведения экспертизы использовались:**

1. **нормативные правовые акты Российской Федерации:**

-Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);

-Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс РФ);

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=44836E1051844AF81B201D11CDD564D2294E4507C83C9EB255E5D233ADxEvAL) от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон №131-ФЗ);

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=44836E1051844AF81B201D11CDD564D2294E4507C83C9EB255E5D233ADxEvAL) от 24.07.2007 №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее – Закон №209-ФЗ);

-Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции";

- Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 N 887 (далее – Общие требования);

-иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

1. **нормативные правовые акты Московской области:**

-Закон Московской области от 16.07.2010 N 95/2010-ОЗ "О развитии предпринимательской деятельности в Московской области";

- государственная программа Московской области "Предпринимательство Подмосковья" на 2017-2021 годы", утвержденная постановлением Правительства Московской области от 25.10.2016 № 788/39;

-иные нормативные правовые акты Московской области.

**3) нормативные правовые акты городского округа Павловский Посад Московской области:**

-Устав городского округа Павловский Посад;

- муниципальная программа «Предпринимательство городского округа Павловский Посад Московской области», утвержденная постановлением Администрации Павлово-Посадского муниципального района Московской области от 14.11.2016 №2433 (далее – Программа №2433);

- иные документы.

**В ходе проведения экспертизы проекта Положения установлено следующее:**

Согласно[статьи](consultantplus://offline/ref=D3624C697A48FF14E4D30CCD71FA66BFA75733CC4779E8C8CF3BCDA3144F486BE4E80DFE79911670L4y4E) 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

1. Для исключения повторяющихся слов в одном предложении предлагаем в пункте 7.2. раздела 7 проекта Постановления слова «получение субсидии» заменить словами «заключение договора о предоставлении целевых бюджетных средств городского округа Павловский Посад Московской области».
2. В связи с тем, что бюджетное финансирование ограниченно размером в 105000,0 рублей для одного субъекта малого и среднего предпринимательства, предлагаем в пункте 2.1 раздела 2 проекта Положения после слов «расходов Получателя» слова «в зависимости от бюджетного финансирования» исключить. Пункты 2.4. и 2.6. раздела 2 объединить, считать пунктом 2.2. и изложить в следующей редакции:

«2.2. Субсидия из средств бюджета городского округа Павловский Посад Московской области представляется в российских рублях и ее размер не может превышать 105000,0 (сто пять тысяч) рублей для одного СМСП. Размер субсидии определяется в полных рублях, при этом остаток до 50 копеек отбрасывается, а остаток 50 копеек и более округляется до целого рубля.».

1. Пункты 2.2, 2.3, 2.7, 2.8. раздела 2 проекта Положения считать соответственно пунктами 2.3, 2.4, 2.6, 2.7. раздела 2 проекта Положения.
2. В связи с тем, что индивидуальные предприниматели не могут находиться в стадии банкротства, реорганизации, ликвидации, а могут прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, предлагаем абзац 4 пункта 3.2 раздела 3 проекта Положения изложить в соответствии с требованиями абзаца 4 подпункта «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 N 887.
3. В связи с тем, что проект Положения предусматривает правила предоставления целевых бюджетных средств в форме субсидий, предлагаем в абзаце 4 пункта 3.4. раздела 3 проекта Положения слова «денежных средств» заменить словами «субсидии».
4. Согласно пункту 5.1 раздела 5 проекта Положения участник конкурса представляет **заявку на участие в конкурсе** по форме, представленной в приложении №1 настоящего Положения. Однако в Приложении №1 представлена форма **Заявления на предоставление субсидии**. В связи с вышеизложенным предлагаем уточнить какой документ должны представлять субъекты малого и среднего предпринимательства для участия в конкурсе и изменить название документа либо по тексту проекта Положения, либо в Приложении №1 к проекту Положения.
5. Подпунктом 1.7.7. проекта Порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа Павловский Посад Московской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию в 2018 году мероприятий подпрограммы 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Предпринимательство городского округа Павловский Посад Московской области», утвержденной постановлением Администрации Павлово-Посадского муниципального района Московской области от 14.11.2016 №2433 (в ред. от 10.08.2018 №1663) предусмотрено, что получатели субсидий не должны получать средства из бюджета городского округа Павловский Посад Московской области на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в пункте 1.6. настоящего документа. В связи с вышеизложенным предлагаем пункт 4.1. дополнить подпунктом следующего содержания:

«Справка юридического лица (индивидуального предпринимателя) об отсутствии иных бюджетных ассигнований, полученных юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) в текущем финансовом году на возмещение одних и тех же затрат, заверенная подписью руководителя Заявителя и печатью (в свободной форме).».

1. Проект постановления предлагает утвердить Положение о конкурсах на короткий временной промежуток (2018 год). Однако ни статья 78 Бюджетного кодекса РФ, ни Общие требования, ни иные нормативные правовые акты не предусматривают ограничение действия Положения. Кроме того, Программа №2433 действует до 2021 года, бюджет городского округа Павловский Посад Московской области утверждается на очередной финансовый год и плановый период. Таким образом постановление Администрации городского округа Павловский Посад Московской области не должно ограничивать срок действия Положения. При изменении законодательства в Положение могут вноситься изменения. В связи с вышеизложенным предлагаем в названии и пункте 1 Проекта постановления, в названии, преамбуле проекта Положения, преамбуле, проекта Договора о предоставлении целевых бюджетных средств городского округа Павловский Посад Московской области в форме субсидий слова **«в 2018 году»** исключить. В пункте 4.1.9 раздела 4 проекта Положения, пункте 1.2. раздела 1 проекта Договора о предоставлении целевых бюджетных средств городского округа Павловский Посад Московской области в форме субсидий и Приложении №1 к проекту Положения слова «2018» заменить «\_\_\_».
2. Согласно "ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов" дата документа является обязательным документом. Дата документа [(реквизит 10)](consultantplus://offline/ref=292016F6C2DE0090CE04B62008AA9BBC7514BF58FA14696A577E33CD5D664382A97C8D993D062D6A34BEJ) соответствует дате подписания (утверждения) документа или дате события, зафиксированного в документе. В связи с вышеизложенным предлагаем в Приложении №1 к проекту Положения кроме реквизита «Подпись сотрудника принявшего заявку» установить реквизит «дата принятия».
3. Формулировка пункта 4.2. раздела 4 проекта Договора не отражает ответственность сторон, а относится к прочим условиям договора. В связи с вышеизложенным предлагаем:

- пункт 4.2. раздела 4 проекта Договора исключить;

-раздел 6 проекта Договора дополнить пунктом следующего содержания:

«Во всем остальном, что не предусмотрено настоящим Договором, Стороны руководствуются действующим законодательством Российской Федерации и Московской области.».

1. Согласно пункту 3.3. раздела 3 проекта Положения к участию в конкурсе не допускаются, в том числе, субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие риэлтерскую деятельность и сдачу в наем жилых и нежилых помещений. Согласно заявлению на предоставление субсидии (Приложение №1) субъект малого и среднего предпринимательства подтверждает, в том числе, что он не осуществляет риэлтерскую деятельность и сдачу в наем жилых и нежилых помещений **(за исключением гостиниц), торговых мест.** В связи с вышеизложенным предлагаем установить единообразие в трактовке условий, установленных разделом 3 проекта Положения и Приложением №1 к проекту Положения.

**Предложения:**

Разработчику внести изменения в проект Положения и проект Постановления с учетом замечаний и предложений Контрольно-счетной палаты, изложенных в пунктах 1-11 настоящего Заключения.

Председатель Контрольно-счетной палаты

городского округа Павловский Посад В.А. Нестеров

Политова С.Е.

8-929-665-71-50