**Заключение №** **54**

**по результатам проведенной экспертизы проекта постановления Администрации городского округа Павловский Посад Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу городского округа Павловский Посад Московской области «Муниципальное управление городского округа Павловский Посад Московской области»**

г. Павловский Посад 30 сентября 2019 года

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты городского округа Павловский Посад Московской области (далее - Контрольно-счетная палата) на 2019 год, утвержденным распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты от 14.12.2018 №96, заместителем Председателя Контрольно-счетной палаты Карасевой С.Ю. проведена экспертиза проекта вносимых изменений в муниципальную программу городского округа Павловский Посад Московской области «Муниципальное управление городского округа Павловский Посад Московской области», утвержденную постановлением Администрации Павлово-Посадского муниципального района Московской области от 14.11.2016 №2431 (в ред. от 16.09.2019 №1661).

**Для экспертизы представлены:**

**-** проект постановления Администрации городского округа Павловский Посад Московской области «О внесении изменений в муниципальную программу **«**Муниципальное управление городского округа Павловский Посад Московской области», утвержденную постановлением Администрации Павлово-Посадского муниципального района Московской области от 14.11.2016 №2431 (с ред. от 16.09.2019 №1661) (далее – проект Постановления);

- проект изменений в муниципальную программу «Муниципальное управление Павлово-Посадского муниципального района Московской области» (далее - проект изменений программы);

- пояснительная записка с таблицей обоснования изменений.

**В ходе проведения экспертизы использовались:**

**1) нормативные правовые акты Российской Федерации:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=44836E1051844AF81B201D11CDD564D2294E4507C83C9EB255E5D233ADxEvAL) от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

- Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

- иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

**2) нормативные правовые акты Московской области:**

- постановление Правительства МО от 17.10.2017 N 855/38 "Об утверждении государственной программы Московской области "Управление имуществом и финансами Московской области" на 2019-2024 годы";

- постановление Правительства Московской области от 15.12.2006 №1164/49 «О стратегии социально-экономического развития Московской области до 2020 года»;

- постановление Правительства Московской области от 21.05.2014 № 363/16 «Об утверждении Методических рекомендаций по размещению и эксплуатации элементов праздничного, тематического и праздничного светового оформления на территории Московской области»;

- иные нормативные правовые акты Московской области.

**3) нормативные правовые акты городского округа Павловский Посад Московской области:**

**-** Устав городского округа Павловский Посад Московской области;

- постановление Администрации городского округа Павловский Посад Московской области от 20.10.2017 №1207 «Об утверждении Перечня муниципальных программ городского округа Павловский Посад Московской области» (далее - Перечень №1207);

- постановление Администрации городского округа Павловский Посад Московской области от 20.10.2017 №1206 «Об утверждении Порядка разработки, реализации муниципальных программ городского округа Павловский Посад Московской области» (далее - Порядок №1206).

- муниципальная программа **«**Муниципальное управление Павлово-Посадского муниципального района Московской области», утвержденная постановлением Администрации Павлово-Посадского муниципального района Московской области от 14.11.2016 №2431 *(*в ред. от 18.02.2018 №199), (далее - Программа №2431).

**4) правовые акты иных муниципальных образований субъектов Российской Федерации.**

**В ходе проведения экспертизы установлено следующее:**

**1.** В соответствии с требованиями статьи 179 Бюджетного кодекса РФ Администрацией Павлово-Посадского муниципального района Московской области разработана и утверждена Программа №2431. Данная программа разработана и утверждена в соответствии с Порядком №1206 и внесена в Перечень №1207, изменения в Программу №2431 вносились в соответствии с Порядком №1206.

Целью Программы №2431 является повышение эффективности муниципального управления в городском округе Павловский Посад Московской области.

Представленным проектом Постановления вносятся изменения с целью отражения их в бюджете городского округа Павловский Посад Московской области и исполнения возложенных полномочий. Данные изменения не влекут изменения целевых показателей развития.

Общий объем финансирования Программы №2431 предлагается увеличить на 33580,0 тыс. рублей за счет увеличения в 2019 году средств бюджета Московской области на 543,0 тыс. рублей и средств бюджета городского округа Павловский Посад Московской области (далее – бюджет округа) в 2019 году на 17411,0 тыс. рублей, в 2020-2021 годах на 7813,0 тыс. рублей. Причиной изменений является отражение их в бюджете округа и исполнение возложенных полномочий. Данные изменения не влекут изменения целевых показателей развития.

С учетом вносимых изменений общий объем финансирования Программы №2431 составит 1540666,02 тыс. рублей, в том числе:

- средства бюджета Московской области – 49991,0 тыс. рублей;

- средства бюджета округа – 1460620,02 тыс. рублей;

- средства бюджетов поселений – 24855,0 тыс. рублей;

- внебюджетные источники – 5200,0 тыс. рублей.

Финансирование Программы по годам распределится следующим образом:

**В 2017 году объем финансирования составит 197477,0 тыс. рублей, в том числе:**

- средства бюджета Московской области – 11815,0 тыс. рублей;

- средства бюджета округа - 160807,0 тыс. рублей;

- средства бюджетов поселений – 24855,0 тыс. рублей;

- внебюджетные источники – 0,0 тыс. рублей.

**В 2018 году объем финансирования составит 353478,02 тыс. рублей, в том числе:**

- средства бюджета Московской области – 14163,0 тыс. рублей;

- средства бюджета округа – 339315,02 тыс. рублей;

- средства бюджетов поселений – 0,0 тыс. рублей;

- внебюджетные источники – 0,0 тыс. рублей.

**В 2019 году объем финансирования составит 312945,0 тыс. рублей, в том числе**:

- средства бюджета Московской области – 13480,0 тыс. рублей;

- средства бюджета округа – 298425,0 тыс. рублей;

- средства бюджетов поселений – 0,0 тыс. рублей;

- внебюджетные источники – 1040,0 тыс. рублей.

**В 2020 году объем финансирования составит 311355,0 тыс. рублей, в том числе:**

- средства бюджета Московской области – 4997,0 тыс. рублей;

- средства бюджета округа – 305318,0 тыс. рублей;

- средства бюджетов поселений – 0,0 тыс. рублей;

- внебюджетные источники – 1040,0 тыс. рублей.

**В 2021 году объем финансирования составит 311351,0 тыс. рублей, в том числе:**

- средства бюджета Московской области – 4993,0 тыс. рублей;

- средства бюджета округа – 305318,0 тыс. рублей;

- средства бюджетов поселений – 0,0 тыс. рублей;

- внебюджетные источники – 1040,0 тыс. рублей.

**В 2022 году объем финансирования составит 10240,0 тыс. рублей, в том числе:**

- средства бюджета Московской области – 0,0 тыс. рублей;

- средства бюджета округа – 9200,0 тыс. рублей;

- средства бюджетов поселений – 0,0 тыс. рублей;

- внебюджетные источники – 1040,0 тыс. рублей.

**В 2023 году объем финансирования составит 10240,0 тыс. рублей, в том числе:**

- средства бюджета Московской области – 0,0 тыс. рублей;

- средства бюджета округа – 9200,0 тыс. рублей;

- средства бюджетов поселений – 0,0 тыс. рублей;

- внебюджетные источники – 1040,0 тыс. рублей.

**2**. Представленным проектом изменения вносятся в следующие подпрограммы:

**Подпрограмма 4 «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами»** (далее- Подпрограмма №4):

Объем финансирования Подпрограммы №4 предлагается увеличить в 2019 году за счет средств бюджета Московской области на 471,0 тыс. рублей.

Общий объем финансирования по Подпрограмме №1 с учетом изменений составит 31409,82 тыс. рублей, в том числе:

- средства бюджета Московской области – 16219,0 тыс. рублей;

- средства бюджета городского округа – 14005,82 тыс. рублей;

- средства бюджетов поселений – 1185,0 тыс. рублей.

**В разрезе мероприятий предлагается:**

- увеличить объём финансирования в 2019 году по мероприятию 2.6 «Обеспечение деятельности отдела земельных отношений» **Основного мероприятия 2** «Осуществление полномочий по управлению земельными ресурсами» на 471,0 тыс. рублей за счёт средств бюджета Московской области.

**Подпрограмма №7 «Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство)»** (далее- Подпрограмма №7):

Общий объем финансирования Подпрограммы №7 предлагается увеличить на 3757,0 тыс. рублей за счет увеличения средств бюджета округа в 2019 году на 157,0 тыс. рублей, в 2020-2021 годах на 1800,0 тыс. рублей.

Общий объем финансирования по Подпрограмме №7 с учетом изменений составит 25642,2 тыс. рублей, в том числе:

- средства бюджета Московской области – 10466,0 тыс. рублей;

- средства бюджета округа – 10083,2 тыс. рублей;

- средства бюджетов поселений – 5093,0 тыс. рублей.

**В разрезе мероприятий** **предлагается:**

**-** увеличить объём финансирования в 2020-2021 годах по мероприятию 1.3 «Разработка топографических планов территории городского округа Павловский Посад Московской области» **Основного мероприятия 1** «Обеспечение градостроительной деятельности и устойчивое развитие территории городского округа Павловский Посад Московской области» на 1800,0 тыс. рублей за счёт средств бюджета городского округа Павловский Посад Московской области.

- увеличить объём финансирования в 2019 году по мероприятию 4.2 «Ликвидация объектов самовольного строительства, аварийных и подлежащих сносу, объектов незавершенного строительства, в том числе находящихся в муниципальной собственности» **Основного мероприятия 4** «Создание архитектурно-художественного облика населённых пунктов городского округа Павловский Посад Московской области» на 157,0 тыс. рублей за счёт средств бюджета округа.

**Подпрограмма 8 «Обеспечивающая подпрограмма»** (далее- Подпрограмма №8):

Общий объем финансирования Подпрограммы №8 предлагается увеличить на 29352,0 тыс. рублей за счет увеличения в 2019 году средств бюджета Московской области на 72,0 тыс. рублей и средств бюджета городского округа Павловский Посад Московской области в 2019 году на 17254,0 тыс. рублей, в 2020-2021 годах на 6013,0 тыс. рублей.

Общий объем финансирования по Подпрограмме №8 с учетом изменений составит 1303376,0 тыс. рублей, в том числе:

- средства бюджета Московской области – 2232,0 тыс. рублей;

- средства бюджета округа – 1286287,0 тыс. рублей;

- средства бюджетов поселений – 14857,0 тыс. рублей.

**В разрезе мероприятий** **предлагается:**

- увеличить объём финансирования в 2019 году за счёт средств бюджета округа по мероприятию 1.2 «Обеспечение деятельности Администрации городского округа Павловский Посад Московской области» на 9764,0 тыс. рублей, в том числе:

- по мероприятию 1.2.1 «Расходы на оплату труда» увеличить на 12057,0 тыс. рублей;

- по мероприятию 1.2.2 «Коммунальные услуги» увеличить на 678,0 тыс. рублей;

- по мероприятию 1.2.3 «Транспортные услуги» уменьшить на 26,0 тыс. рублей;

- по мероприятию 1.2.4 «Работы и услуги по содержанию имущества» уменьшить на 2946,0 тыс. рублей;

- по мероприятию 1.2.5 «Прочие работы и услуги, в том числе: приобретение канцелярских товаров; оказание услуг по изготовлению печатной продукции, печатей, штампов; услуги по подписке на периодические печатные издания (газеты), услуги блока почтового бизнеса (отправка писем), закупка почтовых марок» увеличить на 1,0 тыс. рублей.

- увеличить объём финансирования в 2019 году за счёт средств бюджета округа по мероприятию 1.3 «Прочие расходы, в том числе оплата услуг АО "Жилсервис-Посад", услуги по охране имущества учреждений в казне Администрации, приобретение цветов и цветочных композиций, ритуальных венков (корзин), оказание услуг по изготовлению гербовых бланков» на 838,0 тыс. рублей;

- увеличить объём финансирования в 2019 году за счёт средств бюджета округа по мероприятию 1.4 «Исполнение судебных актов» на 2687,0 тыс. рублей;

- увеличить объём финансирования в 2019 году за счёт средств бюджета округа по мероприятию 1.5 «Взносы Администрации городского округа Павловский Посад Московской области в общественные организации, фонды, ассоциации» на 1235,0 тыс. рублей;

- увеличить объём финансирования в 2019 году за счёт средств бюджета округа по мероприятию 1.11 «Обеспечение деятельности казенного учреждения МКУ «Центр муниципальных закупок» на 567,0 тыс. рублей;

- увеличить объём финансирования в 2019 году за счёт средств бюджета округа по мероприятию 1.12 «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Центр экономического развития, потребительского рынка и ритуальных услуг» на 14189,0 тыс. рублей;

- увеличить объём финансирования 2019 года за счёт средств бюджета Московской области по мероприятию 1.13 «Создание административных комиссий, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства» на 72,0 тыс. рублей.

Приложение **«Планируемые результаты реализации Подпрограммы 7 «Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство)»** дополнить целевым показателем «Наличие программы комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа Павловский Посад Московской области».

**3.** Согласно пункту 2 раздела I Порядка №1206 планируемым результатом реализации муниципальной программы является **целевой показатель – количественно измеримый результат выполнения основного мероприятия, реализуемого в рамках подпрограммы муниципальной программы.** Представленным проектом изменений предлагается увеличить финансирование в 2020-2021 годах по мероприятию 1.3 «Разработка топографических планов территории городского округа Павловский Посад Московской области» Основного мероприятия 1 «Обеспечение градостроительной деятельности и устойчивое развитие территории городского округа Павловский Посад Московской области» Подпрограммы №7 на 1800,0 тыс. рублей. Однако целевые показатели в паспорте Подпрограммы и в Приложении «Планируемые результаты реализации Подпрограммы 7 «Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство)» не запланированы - «нет», что говорит **о неэффективном планировании (расходовании) бюджетных средств.**

**Предложения**

1. Разработчику внести изменения в проект изменений в муниципальную программу «Муниципальное управление Павлово-Посадского муниципального района Московской области» с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты, изложенных в настоящем Заключении.
2. При внесении изменений в муниципальную программу соблюдать требования, установленные Порядком № 1206.

Председатель Контрольно-счетной палаты

городского округа Павловский Посад

Московской области В.А. Нестеров

Карасева С.Ю. 8(929)6505223