

ПРОТОКОЛ
заседания коллегии Контрольно-счётной палаты
Павлово-Посадского городского округа Московской области
№ 14

г. Павловский Посад

«16» сентября 2025 года

Председательствовал: Зиброва С.В. – Председатель Контрольно-счетной палаты

Присутствовали: Члены Коллегии – Карасева С.Ю.
Политова С.Е.

Секретарь - Сарычева Е.А.

Повестка дня:

«Проверка муниципального учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» Павлово-Посадского городского округа Московской области по вопросу законности (целенаправленности) и эффективности использования средств бюджета городского округа Павловский Посад Московской области, бюджета Павлово-Посадского городского округа Московской области и муниципальной собственности, в том числе оценка эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью с элементами аудита закупок»
на объекте: муниципальное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств» Павлово-Посадского городского округа Московской области (далее - МУ ДО «ДШИ»)

Проверяемый период деятельности: с 01 января 2024 года по 31 мая 2025 года (иной период при необходимости).

Слушали: аудитора Контрольно-счетной палаты Политову С.Е., инспекторов Контрольно-счетной палаты Косову М.А., Ширяеву Е.А. по результатам контрольной деятельности на объекте.

В ходе проверки МУ ДО «ДШИ» аудитором Контрольно-счетной палаты Политовой С.Е., инспекторами Контрольно-счетной палаты Косовой М.В., Ширяевой Е.В. выявлено следующее:

1. По результатам указанного контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

1.1. Нарушение требований правовых актов, условий соглашений, договоров, контрактов, не относящихся к нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части невнесения изменений в Единую учетную политику, утвержденную приказом МКУ «ЦБ администрации» от 30.12.2019 №146-ОД (в ред. от 30.12.2020 №59-ОД) (далее – Единая учетная политика) при изменении норм законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете.

1.2. Нарушение требований правовых актов, условий соглашений, договоров, контрактов, не относящихся к нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части не утверждения рабочего плана счетов Единой учетной политикой.

1.3. Оплата труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений в размерах, не соответствующих установленным законодательством Российской Федерации, локальными правовыми актами, в части начисления и выплаты компенсации отпуска при увольнении в завышенном размере на сумму 1169,03 рубля (в том числе начисления на оплату труда).

1.4. Оплата труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации, локальными правовыми актами, в части неправомерного начисления и выплаты заработной платы

заместителям директора МУ ДО «ДШИ» за январь и февраль 2024 года в сумме 10 386,86 рубля (с учетом начислений на оплату труда) по должностным окладам, не соответствующим Положению об оплате труда работников муниципальных учреждений дополнительного образования сферы культуры Павлово-Посадского городского округа Московской области и Порядка отнесения муниципальных учреждений дополнительного образования сферы культуры Павлово-Посадского городского округа Московской области к группам оплаты труда руководителей, утвержденному постановлением Администрации городского округа от 12.01.2024 №28 (далее - Положение №28).

1.5. Оплата труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации, локальными правовыми актами, в связи с неправомерным начислением и выплатой заработной платы заместителям директора по безопасности МУ ДО «ДШИ» за период с 01.01.2024 года по 31.05.2025 года в сумме 295 040,80 рубля без учета квалификационных требований.

1.6. Нарушение объектами контроля требований федеральных законов, законов Московской области, муниципальных правовых актов, не относящихся к нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части непредоставления ежегодного оплачиваемого отпуска директору МУ ДО «ДШИ».

1.7. Оплата труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации, локальными правовыми актами, в части неправомерного начисления и выплаты заработной платы директору МУ ДО «ДШИ» в сумме 9013,10 рубля.

1.8. Оплата труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации, локальными правовыми актами, в части неправомерного начисления и выплаты ежемесячной надбавки за использование в работе современных методов и моделей образовательных и инновационных технологий внешним совместителям в сумме 25 884,98 рубля (с учетом начислений на оплату труда).

1.9. Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, в части искажения показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2024 год в размере 974002,71 рубля.

1.10. Расходование (использование) государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на цели, не связанные с выполнением государственного (муниципального) задания в размере 19182,70 рубля в части отнесения операций, осуществляемых сектором государственного управления на не соответствующие подстатьи статьи 220 «Оплата работ, услуг» классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ).

1.11. Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, в части отражения расходов на приобретение книг, учебной и методической литературы по КОСГУ, несоответствующих требованиям Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 №209н (далее - Порядок №209н) и искажения показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2024 год в размере 96007,41 рубля.

1.12. Направление средств субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, и оплаты за счет указанных средств расходов, связанных с приносящей доход деятельностью в размере 45973,18 рубля.

1.13. Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, в части искажения показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2024 год в размере 21894,06 рубля.

1.14. Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, в части отражения недвижимого имущества, не зарегистрированного в установленном порядке на счете 101.00 «Основные средства».

1.15. Нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – план-график), порядка его размещения в единой информационной системе в сфере закупок в открытом доступе.

1.16. Нарушение установленного порядка, требований к осуществлению закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в части проведения закупки по Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), если закупки должны осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ)..

1.17. Нарушение ст. 7, частей 1 и 2 статьи 33, частей 5 - 6 ст. 23 Закона №44-ФЗ в части необъективного описания объекта закупки.

1.18. Нарушения требований к форме, порядку подготовки и размещения в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) отчета об осуществлении закупок среди субъектов малого и среднего предпринимательства у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

1.19. Нарушения при предоставлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов) в части осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНКО).

2. По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие недостатки:

2.1. Нарушения объектом контроля требований федеральных законов, законов Московской области, муниципальных правовых актов, не относящихся к нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе нарушения нормативных правовых актов Российской Федерации, в части формирования Устава учреждения, утвержденного постановлением Администрации городского округа от 04.12.2023 №375 (далее – Устав МУ ДО «ДШИ»).

2.2. Нарушения объектом контроля требований федеральных законов, законов Московской области, муниципальных правовых актов, не относящихся к нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части не отражения обязательных положений трудового законодательства Российской Федерации в правилах внутреннего трудового распорядка (далее – ПВТР).

2.3. Нарушение требований, предъявляемых к форме и (или) обязательным реквизитам первичных учетных документов, в части несоответствия принимаемых к бухгалтерскому учету Табелей учета использования рабочего времени МУ ДО «ДШИ» установленной унифицированной форме Табеля учета использования рабочего времени (ф.0504421) (далее – Табель (ф.0504421)).

2.4. Нарушение требований правовых актов, условий соглашений, договоров, контрактов, не относящихся к нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части принятия к бухгалтерскому учету штатных расписаний по форме, отличной от формы Т-3 (ф. 0301017), утвержденной постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» (далее – Постановление Госкомстата №1) и отсутствия документа, утверждающего самостоятельно разработанную форму штатного расписания.

2.5. Нарушение требований правовых актов, условий соглашений, договоров, контрактов, не относящихся к нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части несоответствия формы тарификационных списков на преподавателей МУ ДО «ДШИ» Порядку формирования муниципальными образовательными организациями городского округа Павловский Посад Московской области, реализующими программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования тарификационных списков педагогических работников и других работников, утвержденному приказом Администрации городского округа Павловский Посад Московской области от 30.06.2023 №234 утвержден (далее – Порядок №234).

2.6. Нарушение требований правовых актов, условий соглашений, договоров, контрактов, не относящихся к нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части разработки и утверждения локальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оплаты труда работников МУ ДО «ДШИ».

2.7. Нарушение требований правовых актов, условий соглашений, договоров, контрактов, не относящихся к нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово - бюджетной сфере и нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части не заполнения обязательных реквизитов дополнительных соглашений к трудовым договорам сотрудников и заключение дополнительных соглашений к трудовым договорам без согласия работника.

2.8. Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств.

2.9. Нарушение объектами контроля требований федеральных законов, законов Московской области, муниципальных правовых актов, не относящихся к нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части составления отчета о результатах деятельности МУ ДО «ДШИ» и об использовании закрепленного за ним муниципального имущества за 2024 год (далее – Отчет о результатах деятельности) с нарушением требований, установленных Порядком составления и утверждения отчета о результатах деятельности муниципальных учреждений городского округа и об использовании закрепленного за ними муниципального имущества, утвержденного постановлением Администрации городского округа от 17.02.2025 №272 (далее – Порядок №272).

2.10. Недостаточная эффективность управления и распоряжения муниципальной собственностью (36 баллов из 44 возможных).

2.11. Нарушение объектами контроля требований федеральных законов, законов Московской области, муниципальных правовых актов, не относящихся к нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части несоответствия даты приказа Министерства культуры Российской Федерации от 06.07.2013 №998 «Об утверждении перечня дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств».

2.12. Нарушения МУ ДО «ДШИ» требований федеральных законов, законов Московской области, муниципальных правовых актов, не относящихся к нарушениям законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере и нарушениям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в части несоответствия Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений городского округа Павловский Посад Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Павловский Посад Московской области от 26.12.2019 №2371 (далее - Порядок №2371) Требованиям к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденными приказом Минфина России от 31.08.2018 №186н (далее - Требования №186н).

2.13. Нарушения порядка формирования и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) государственным (муниципальным) бюджетным (автономным) учреждением, в части несоблюдения Требования №186н и Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Павлово-Посадского городского округа Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Московской области от 20.09.2024 №2072 при формировании ПФХД.

2.14. Нарушение порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего (их отсутствие), в части отсутствия в должностных обязанностях контрактного управляющего обязанностей контрактного управляющего, предусмотренных Законом №44-ФЗ.

2.15. Нарушение муниципальным бюджетным учреждением порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок, установленного Правительством Московской области, порядка его размещения в Единой автоматизированной системе управления закупками Московской области в части несоответствия планируемых выплат на закупку товаров, работ, услуг по контрактам, планируемым к заключению в соответствующем финансовом году с учетом требований

Закона № 44-ФЗ, установленному в ПФХД на 2024 год, утвержденном начальником Управления по культуре и директором МУ ДО «ДШИ» от 28.12.2024 года (1882861,88 рубля) объему финансового обеспечения на 2024 год, установленному в плане-графике на 2024 год (последняя версия) (1469865,35 рубля) на 412996,53 рубля.

Выступили: Зиброва С.В. – Председатель Контрольно-счетной палаты:

1. Предлагаю принять Отчет о результатах контрольного мероприятия.

Коллегия решила:

1. Принять Отчет о результатах контрольного мероприятия.
2. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия на утверждение Председателю КСП.

Председательствующий
на заседании Коллегии

С.В. Зиброва

Секретарь
на заседании Коллегии

Е.А. Сарычева