

Информация о результатах работы Контрольной палаты Павлово-Посадского муниципального района за 2011 год

Решением Совета депутатов Павлово-Посадского муниципального района от 24.02.2012 №365/48 был утвержден отчет о результатах работы Контрольной палаты Павлово-Посадского муниципального района, подготовленный в соответствии с требованием пункта 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В отчете отражены результаты контрольной деятельности, экспертно-аналитической деятельности за 2011 год, подведены итоги первой «пяtilетки» деятельности Контрольной палаты, а также внесены предложения по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Основные результаты контрольных мероприятий

План работы Контрольной палаты Павлово-Посадского муниципального района, утвержденный решением Совета депутатов Павлово-Посадского муниципального района от 22.10.2010 №138/22 с учетом изменений, утвержденных решениями Совета депутатов Павлово-Посадского муниципального района от 28.12.2010 № 182/28 и от 25.03.2011 №208/30 был сформирован с учетом предложений Совета депутатов Павлово-Посадского муниципального района, администрации района, Контрольной палаты.

В ходе проведения контрольных мероприятий Контрольная палата руководствовалась ст.38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 33 Устава Павлово-Посадского муниципального района, Положением «О Контрольной палате Павлово-Посадского муниципального района», а начиная с 01.10.2011года, Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Все 20 контрольных мероприятий, включая проверку отчета об исполнении бюджета Павлово-Посадского муниципального района за 2010 год и проверку бюджета городского поселения Павловский Посад за 2010 год, предусмотренных планом работы, Контрольной палатой реализованы.

Завершена проверка муниципального учреждения здравоохранения Павлово-Посадского муниципального района

«Центральная районная больница», которая в 2010 году была приостановлена.

Кроме того, сотрудники Контрольной палаты входили в состав ревизионных групп по проверке финансово-хозяйственной деятельности за 2010 год акционерных обществ, доля акций которых принадлежит Павлово-Посадскому муниципальному району. Была проверена годовая отчетность ОАО «Жилсервис-Посад», ОАО «Стройинвест», ОАО «Оптика», ОАО «Кислород», ОАО «Павлово-Посадская электросеть», ОАО «Флора». Все замечания и предложения отражены в заключениях ревизионной комиссии.

Контролем в 2011 году было охвачено 19 объектов, из них:
16 муниципальных учреждений с объемом финансирования 1815546,1 тыс. рублей;
2 муниципальных унитарных предприятия;
1 хозяйствующий субъект (ОАО).

В результате деятельности Контрольной палаты в 2011 году **выявлено нарушений на сумму 17972,4 тыс. руб.**, в том числе:

Нарушения при исполнении бюджета – 17584,9 тыс. руб., из них:

- неправомерное расходование – 9230,3 тыс. рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств – 2135,1 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 215,5 тыс. рублей;
- недостача основных средств – 6004,0 тыс. рублей.

При проверках муниципальных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ выявлено:

- необоснованное завышение себестоимости продукции (работ, услуг) –
-76,0 тыс. рублей.
- необоснованное занижение прибыли – 292,7 тыс. руб.
- неперечисление части чистой прибыли (25%) в местный бюджет –
-18,8 тыс. рублей.

При проведении проверок муниципальных учреждений, установлено, что не всеми учреждениями соблюдаются положения ведения бюджетного учета, установленные Инструкциями по ведению бюджетного учета №25н и №148н.

В целях устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведенных в 2011 году контрольных мероприятий,

руководителям организаций, а также Главе Павлово-Посадского муниципального района было направлено 18 представлений. Кроме того, направлялись представления в Совет депутатов Павлово-Посадского муниципального района, а также в правоохранительные органы и прокуратуру.

Результаты проводимых Контрольной палатой проверок показывают, что отсутствие полноценного ведомственного контроля со стороны ГРБС приводит к нарушениям подведомственными получателями действующего законодательства, неэффективным и нецелевым расходам средств бюджета. Учитывая, что ст. 269 БК РФ существенно расширены полномочия главных распорядителей в части финансового контроля подведомственных учреждений, в целях обеспечения контроля за использованием бюджетных средств, администрации Павлово-Посадского муниципального района следует обратить особое внимание на усиление ведомственного контроля, что позволит исключить ежегодное повторение одних и тех же нарушений бюджетного законодательства подведомственными учреждениями и предприятиями.

В Заключении на исполнение бюджета Павлово-Посадского муниципального района было обращено внимание администрации Павлово-Посадского муниципального района на ряд нарушений и недостатков. В целях повышения собираемости доходов бюджета было предложено:

1. Обратить внимание на недопустимость нарушений Инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утверждённой приказом Минфина РФ от 12.11.2008 № 128н.
2. Усилить контроль над эффективностью использования бюджетных средств.
3. Активизировать работу с налогоплательщиками в части погашения задолженности в районный бюджет.
4. Должным образом утвердить муниципальные долгосрочные целевые программы.
5. Усилить контроль за порядком проведения торгов по продаже находящихся в муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков.
6. Внести изменение в Положение «О бюджетном процессе в Павлово-Посадском муниципальном районе»
7. При подготовке проекта бюджета на 2012 год не допускать нарушений Бюджетного кодекса РФ, имевших место в 2010 году.

Проведение внешней проверки исполнения бюджета муниципального образования городского поселения Павловский Посад позволило Контрольной палате сделать вывод о том, что бюджетная отчетность не всех получателей бюджетных средств бюджета городского поселения Павловский Посад соответствует Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008. № 128н по полноте (составу и содержанию) и достоверности.

В связи с чем, было предложено обратить внимание на недопустимость нарушений Инструкции «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина РФ от 12.11.2008 № 128н и устранить указанные недостатки.

Экспертно-аналитическая деятельность

В целях реализации задач и функций, определенных Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Положением о Контрольной палате, а также в соответствии с планом работы на 2011 год было проведено 16 мероприятий, по итогам которых подготовлено и направлено в Совет депутатов Павлово-Посадского муниципального района 14 заключений и 2 проекта муниципальных правовых актов.

В 2011 году проведена экспертиза следующих правовых актов и подготовлены заключения:

1. Положение «О порядке управления находящимися в собственности Павлово-Посадского муниципального района Московской области акциями открытых акционерных обществ».
2. Решение «О внесении изменения в решение Совета депутатов Павлово-Посадского муниципального района Московской области от 26.10.2007 года №472/66 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в Павлово-Посадском муниципальном районе Московской области».
3. Положение о базовой ставке размера оплаты за установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Павлово-Посадского муниципального района или на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, на 2011 год».
4. Положение о проведении аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Павлово-Посадского муниципального района или на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена».

5. Положение «О порядке оформления бесхозного недвижимого имущества в собственность Павлово-Посадского муниципального района Московской области».
6. Положение «О порядке осуществления муниципальных заимствований, предоставления муниципальных гарантий, обслуживания и управления муниципальным долгом в Павлово-Посадском муниципальном районе Московской области».
7. Экспертиза тарифов на платные услуги, оказываемые МУК «ДК «Павлово-Покровский».
8. Экспертиза тарифов на платные услуги, оказываемые МУК «ДК «Евсеевский».
9. Экспертиза тарифов на платные услуги, оказываемые МУ СТК «Спартак».
10. Экспертиза 8-го уточнения бюджета на 2011 год.
11. Экспертиза 9-го уточнения бюджета на 2011 год.
12. Проведена экспертиза Проекта муниципальной целевой программы «Развитие (модернизация) системы здравоохранения Павлово-Посадского муниципального района Московской области на период 2011-2015годы».
13. Совместно с финансовым управлением администрации Павлово-Посадского муниципального района разработано Положение «О бюджетном процессе в Павлово-Посадском муниципальном районе».
14. Совместно с Советом депутатов Павлово-Посадского муниципального района и Советом депутатов муниципального образования городское поселение Павловский Посад разработана форма Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа городского поселения Павловский Посад по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.
15. Разработано Положение «О денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы в Контрольной палате».

При подготовке заключений Контрольной палатой проводился анализ соответствия нормативно-правовых актов действующему законодательству, оценка состояния нормативной и методической базы, регламентирующей порядок их формирования и обоснованность расчетов.

По результатам экспертной деятельности можно отметить наличие ряда недостатков. Предоставленные законопроекты не всегда соответствуют в полной мере Федеральному законодательству, законодательству Московской области, методическим указаниям и рекомендациям. При разработке законопроектов не в полной мере рассматриваются вопросы, которые могут возникнуть при его исполнении.

Необходимо отметить конструктивную работу администрации Павлово-Посадского муниципального района по заключениям Контрольной палаты. В большинстве случаев замечания и предложения

были учтены и нашли отражение при повторном внесении на рассмотрение законодательных актов.

Одними из важнейших элементов экспертно-аналитической деятельности Контрольной палаты, как и в предыдущем отчетном периоде, оставалась подготовка заключения на проект бюджета Павлово-Посадского муниципального района на 2012 год.

При подготовке Заключения Контрольная палата учитывала необходимость реализации положений, сформированных в Прогнозе основных направлений социально-экономического развития Павлово-Посадского муниципального района на 2012-2014 годы, использован отчет о предварительных итогах социально-экономического развития Павлово-Посадского муниципального района за январь-сентябрь 2011 года и ожидаемых итогах за 2011 год, а также проанализированы материалы, представленные с проектом и иные материалы, поступающие в Контрольную палату, использованы результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В ходе проведения экспертизы проекта бюджета был выявлен ряд недостатков. Практически все недочеты были учтены до первого чтения по местному бюджету.

Заключительная часть

В отчетном периоде деятельность Контрольной палаты была направлена на реализацию целей и задач, возложенных на нее Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом Павлово-Посадского муниципального района Московской области, Положениями «О бюджетном процессе в Павлово-Посадском муниципальном районе» и «О Контрольной палате Павлово-Посадского муниципального района» и иными нормативными правовыми актами.

Работа, проводимая Контрольной палатой Павлово-Посадского муниципального района в 2011 году, позволила выявить ряд недостатков.

Определено, что при расходовании средств муниципального бюджета не все участники бюджетного процесса проявляют должную ответственность и стремление к их экономному и эффективному использованию, значительно снижают эффективность использования средств местного бюджета муниципальные предприятия при исполнении муниципальных контрактов и договоров на предоставление услуг для муниципальных нужд, отсутствие должного контроля со стороны администрации Павлово-Посадского муниципального района.

Необходимо отметить, что ряд выявленных нарушений имел место и в предыдущем отчетном периоде.

Достижение максимальных результатов в ходе осуществления муниципального финансового контроля возможно только при

конструктивном взаимодействии всех органов местного самоуправления Павлово-Посадского муниципального района.

19 января 2012 года Контрольная палата отметила пятилетие со дня своего создания. Подведены итоги первой «пяtilетки»:

проведено 62 контрольных мероприятия, объектами которых стали муниципальные унитарные предприятия (8), учреждения (49), открытые акционерные общества (5).

Общий объем выявленных нарушений и недостатков составил 53152 тыс. руб. По итогам проверок в адрес проверяемых организаций, администрации Павлово-Посадского муниципального района, Совета депутатов Павлово-Посадского муниципального района направлено 60 представлений о необходимости принятия мер к устранению нарушений действующего законодательства. Однако не по всем представлениям приняты меры исчерпывающего характера.

За 5 лет подготовлено 96 экспертных заключений на проекты решений, вносимых на рассмотрение Совета депутатов Павлово-Посадского муниципального района, большинство из которых учтены при принятии решений представительного органа.

За эти годы произошло формирование организационно-правовых основ деятельности Контрольной палаты, внутренних регламентов. Сформирована информационно-правовая база, включающая нормативно-правовые акты Совета депутатов Павлово-Посадского муниципального района и администрации, материалы контрольных мероприятий, позволяющая оперативно и качественно использовать ее при подготовке и проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Большие надежды связаны с вступлением в силу с 1 октября 2011 года Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Законом определены принципы деятельности контрольно-счетных органов, их статус, существенно расширены их основные полномочия. В отчетном периоде заключено соглашение о взаимодействии с Контрольно-счетной палатой Московской области.

В соответствии с требованиями, предъявляемыми к осуществлению внешнего финансового муниципального контроля, Бюджетного кодекса РФ, Контрольная палата считает главным в своей работе:

- максимальное внедрение в практику проведение аудита эффективности бюджетных расходов. Основной целью контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольной палаты должно стать определение эффективности (продуктивности, результативности, экономности) расходования каждого бюджетного рубля, а также эффективности деятельности по привлечению доходов в муниципальный бюджет;

- проведение проверок главных распорядителей и администраторов бюджета в рамках внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета;

- проведение экспертиз проектов правовых актов на предмет коррупциогенности содержащихся в них положений, в том числе: наличия коллизии правовых норм, бланкетных норм, широких дискреционных положений, а также выявление пробелов в правовом регулировании;

- усиление контроля за полнотой и своевременностью принятия мер к устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий;

- повышение эффективности проверок и минимизация затрат на их проведение;

- совместная работа с Советом депутатов Павлово-Посадского муниципального района, администрацией Павлово-Посадского муниципального района, правоохранительными органами с целью усиления финансовой дисциплины и эффективности использования средств местного бюджета и муниципальной собственности.

В этой связи считаем необходимым администрации Павлово-Посадского муниципального района обратить внимание на следующие направления деятельности:

- Эффективность, результативность, экономность расходования бюджетных средств; направленность на достижение конечной четко заданной и измеримой цели.

- Реализацию полномочий собственника, предусмотренных Федеральным Законом «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

- Взаимодействие подразделений администрации по повышению наполняемости доходной части бюджета.

Контрольная палата предлагает:

- внедрить оценку деятельности администраторов доходов бюджета по достигнутым результатам с целью наиболее эффективного и качественного управления муниципальной собственностью, достижения полноты и своевременности поступления денежных средств;

- применять практику ежегодных докладов субъектов бюджетного планирования о результатах и основных направлениях своей деятельности;

- проводить системный анализ исполнения бюджета ежеквартально;

- усилить контроль за исполнением представлений, направленных по итогам проверок руководителям структурных подразделений администрации, учреждений и предприятий, что в свою очередь позволит повысить ответственность должностных лиц на местах и, как следствие, снизит нарушения при распоряжении муниципальной собственностью и средствами местного бюджета;

- регламентировать процедуру формирования заказа, с закреплением ответственных должностных лиц, в части:

- обязанности составления проектно-сметной документации на ремонтные работы; проверки обоснованности потребности, правильности выбора объектов и способов ремонта, привлечения независимого технического надзора, приемки объемов работ и проверки цен на применяемые материалы и оборудование;

- использования рыночных цен на материалы и оборудование при формировании начальных цен контрактов.

Председатель Контрольной палаты
Павлово-Посадского муниципального
района Московской области

С.Е. Политова